



ESTADO DE MATO GROSSO DO SUL
CÂMARA MUNICIPAL DE
AMAMBAI - MS

PROJETO DE LEI CM Nº 012		
AUTORA	DESTINATÁRIO	SESSÃO
TALYTA ESCOBAR	PRESIDENTE DA CÂMARA MUNICIPAL DE AMAMBAI	ORDINÁRIA DO DIA: 01.06.2026

SÚMULA: “Dispõe sobre a prevenção e o combate ao assédio moral, sexual e político no âmbito da Administração Pública Direta e Indireta do Município de Amambai/MS, e dá outras providências.”

Art. 1º. Fica instituída, no âmbito da Administração Pública Direta e Indireta do Município de Amambai/MS, a política de prevenção e combate ao assédio moral, sexual e político no serviço público.

Art. 2º. Para os fins desta Lei, considera-se:

I – Assédio moral: toda conduta abusiva, reiterada ou sistemática, que exponha o servidor ou empregado público a situações humilhantes, constrangedoras ou degradantes no ambiente de trabalho, com o objetivo ou efeito de desestabilizar emocionalmente ou prejudicar sua dignidade.

II – Assédio sexual: toda conduta de natureza sexual, não desejada, praticada no ambiente de trabalho, especialmente quando houver abuso de poder, hierarquia ou função.

III – Assédio político: toda conduta praticada no ambiente institucional ou funcional que tenha por finalidade constranger, perseguir, intimidar, prejudicar, coagir ou retaliar servidor ou agente público em razão de posicionamento político, ideológico, partidário, eleitoral ou exercício legítimo de direitos políticos, mediante abuso de autoridade, hierarquia ou influência funcional.

Art. 3º. Constituem práticas de assédio moral, entre outras:

- I – impor metas impossíveis ou desproporcionais;
- II – atribuir tarefas incompatíveis com o cargo;





ESTADO DE MATO GROSSO DO SUL
CÂMARA MUNICIPAL DE
AMAMBAI - MS

- III – retirar injustificadamente atribuições do servidor;
- IV – isolar ou ignorar o servidor;
- V – divulgar boatos ou informações que atinjam sua honra;
- VI – submeter o servidor a constrangimentos públicos;
- VII – desqualificar reiteradamente o trabalho executado;
- VIII – dificultar o exercício das funções sem justificativa.
- IX – constranger servidor em razão de posicionamento político ou ideológico;
- X – utilizar da hierarquia funcional para influenciar manifestação político-partidária de servidor;
- XI – promover perseguição funcional, remoção injustificada, isolamento ou retaliação motivada por convicção política, ideológica ou eleitoral.

Art. 4º. São princípios da política instituída por esta Lei:

- I – dignidade da pessoa humana;
- II – valorização do servidor público;
- III – respeito no ambiente de trabalho;
- IV – prevenção de conflitos;
- V – proteção à saúde mental.
- VI – liberdade de convicção política e ideológica.

Art. 5º. O Município deverá adotar medidas preventivas, tais como:

- I – campanhas educativas e informativas;
- II – capacitação de gestores e servidores;
- III – divulgação de canais de denúncia;
- IV – promoção de ambiente de trabalho saudável;
- V – inclusão do tema em treinamentos institucionais.

Art. 6º. Fica assegurado ao servidor:

- I – o direito de denunciar situações de assédio;
- II – a proteção contra retaliações;
- III – o sigilo das informações;
- IV – o acompanhamento institucional, quando necessário.





ESTADO DE MATO GROSSO DO SUL
CÂMARA MUNICIPAL DE
AMAMBAI - MS

Art. 6º. A - É vedada qualquer forma de perseguição funcional, discriminação, constrangimento ou retaliação motivada por convicção política, ideológica, partidária ou eleitoral do servidor público, assegurado o livre exercício dos direitos políticos garantidos pela Constituição Federal de 1988.

Art. 7º. A apuração das denúncias deverá ocorrer por meio de:

- I – sindicância;
- II – processo administrativo disciplinar;
- III – outros instrumentos previstos na legislação municipal.

Art. 8º. Comprovada a prática de assédio, o agente público estará sujeito às penalidades previstas no estatuto dos servidores públicos municipais, podendo incluir:

- I – advertência;
- II – suspensão;
- III – demissão;
- IV – demais sanções cabíveis.

Art. 9º. O Poder Executivo poderá regulamentar esta Lei, no que couber.

Art. 10. As despesas decorrentes da execução desta Lei correrão por conta de dotações orçamentárias próprias.

Art. 11. Esta Lei entra em vigor na data de sua publicação.

Sala das Sessões, 28 de maio de 2026.

**TALYTA ESCOBAR
VEREADORA (REPUBLICANOS)**





ESTADO DE MATO GROSSO DO SUL
CÂMARA MUNICIPAL DE
AMAMBAI - MS

JUSTIFICATIVA:

O presente Projeto de Lei tem como objetivo instituir, no âmbito do Município de Amambai/MS, uma política permanente de prevenção e combate ao assédio moral, sexual e político no serviço público, promovendo um ambiente de trabalho saudável, digno e respeitoso para todos os servidores públicos municipais.

A proposta encontra sólido respaldo na ordem constitucional vigente, especialmente na Constituição Federal de 1988, que consagra como fundamentos da República a dignidade da pessoa humana (art. 1º, III) e assegura a inviolabilidade da honra, da imagem e da integridade moral (art. 5º, X), além de garantir a redução dos riscos inerentes ao trabalho (art. 7º, XXII).

No âmbito da Administração Pública, a Constituição impõe a observância dos princípios da legalidade, impessoalidade, moralidade, publicidade e eficiência (art. 37, caput), sendo incompatível com tais diretrizes qualquer conduta abusiva que exponha servidores a situações de humilhação, constrangimento ou abuso de poder.

O assédio moral, sexual e político configura grave violação a esses preceitos, comprometendo não apenas a saúde física e mental dos servidores, mas também a eficiência e a qualidade dos serviços públicos prestados à população.

A presente proposta também contempla medidas de prevenção e combate ao assédio político no ambiente institucional, especialmente diante da crescente ocorrência de práticas de perseguição funcional, constrangimento, intimidação ou retaliação motivadas por posicionamentos ideológicos, partidários ou eleitorais no âmbito da Administração Pública.

A proteção ao livre exercício dos direitos políticos constitui garantia fundamental assegurada pela Constituição Federal, sendo





ESTADO DE MATO GROSSO DO SUL
CÂMARA MUNICIPAL DE
AMAMBAI - MS

incompatível com o regime democrático qualquer utilização da estrutura administrativa, da hierarquia funcional ou da autoridade pública como instrumento de pressão, perseguição ou discriminação política contra servidores públicos.

Nesse contexto, o presente Projeto de Lei busca assegurar que o ambiente de trabalho no serviço público municipal permaneça pautado pelo respeito institucional, pela liberdade de convicção política e pela proteção da dignidade humana, prevenindo abusos de autoridade e fortalecendo os princípios constitucionais da moralidade administrativa, impessoalidade e eficiência.

A inclusão do assédio político na presente proposição não possui natureza eleitoral ou partidária, mas sim caráter administrativo e preventivo, voltado exclusivamente à proteção do servidor público contra práticas abusivas no exercício das relações funcionais, observando integralmente os limites constitucionais da competência legislativa municipal e o princípio da separação dos poderes.

A iniciativa também se harmoniza com a legislação estadual, especialmente com a Lei Estadual nº 2.310/2001, que já reconhece e veda a prática de assédio moral no âmbito da Administração Pública, evidenciando a relevância do tema e a necessidade de sua regulamentação em todas as esferas federativas.

Além disso, o presente Projeto de Lei encontra consonância com iniciativas legislativas recentes adotadas em outros entes federativos, a exemplo da denominada “Lei Rafaela Drumond”, aprovada no Município de Ressaquinha, que institui medidas de prevenção e enfrentamento ao assédio moral e sexual no serviço público, demonstrando uma tendência nacional de fortalecimento de mecanismos institucionais de proteção aos servidores públicos.

DA CONSTITUCIONALIDADE DO PROJETO DE LEI

O presente Projeto de Lei é constitucional e não afronta o princípio da separação dos poderes previsto no art. 2º da Constituição Federal de 1988, uma vez que não promove alteração na estrutura administrativa do Poder Executivo, não cria cargos, funções ou órgãos públicos, tampouco





ESTADO DE MATO GROSSO DO SUL
CÂMARA MUNICIPAL DE
AMAMBAI - MS

impõe atribuições específicas a secretarias municipais ou gera aumento obrigatório de despesa pública.

A proposição possui natureza normativa geral e preventiva, limitando-se a instituir diretrizes de prevenção e combate ao assédio moral e sexual no âmbito da Administração Pública Municipal, em consonância com os princípios constitucionais da dignidade da pessoa humana, moralidade administrativa e proteção ao trabalhador.

O Supremo Tribunal Federal possui entendimento consolidado de que leis de iniciativa parlamentar são constitucionais quando estabelecem normas gerais de interesse público sem interferir diretamente na organização interna da Administração Pública ou na gestão privativa do Chefe do Poder Executivo.

Nesse sentido, a jurisprudência do STF admite a atuação do Poder Legislativo Municipal na edição de normas voltadas à proteção de direitos fundamentais e ao aprimoramento da Administração Pública, desde que não haja ingerência direta na estrutura administrativa do Executivo.

Destaca-se, inclusive, o entendimento firmado na ADI 3.254, no sentido de que o Poder Legislativo pode editar normas gerais de caráter orientador e protetivo sem afronta ao princípio da separação dos poderes.

De igual modo, o Superior Tribunal de Justiça tem reiteradamente reconhecido que o assédio moral no serviço público configura conduta ilícita, passível de responsabilização administrativa e civil, especialmente quando caracterizado pela repetição de atos que expõem o servidor a situações humilhantes e constrangedoras.

O projeto também não interfere no regime jurídico dos servidores de forma a criar vantagens, remuneração ou novos cargos públicos, limitando-se a estabelecer mecanismos institucionais de prevenção, conscientização e combate a práticas abusivas já repudiadas pelo ordenamento jurídico brasileiro.

Ademais, a proposta encontra amparo na competência legislativa municipal prevista no art. 30, incisos I e II, da Constituição Federal,





ESTADO DE MATO GROSSO DO SUL
CÂMARA MUNICIPAL DE
AMAMBAI - MS

que autoriza o Município a legislar sobre assuntos de interesse local e suplementar a legislação federal e estadual no que couber.

A matéria ainda guarda plena conformidade com a Lei Estadual nº 2.310/2001, demonstrando a legitimidade e pertinência da regulamentação do tema também no âmbito municipal.

Portanto, o presente Projeto de Lei respeita integralmente os limites constitucionais da atuação parlamentar, não havendo qualquer violação ao princípio da separação dos poderes ou à iniciativa privativa do Chefe do Poder Executivo.

Dessa forma, o presente Projeto de Lei representa medida necessária, legítima e alinhada aos valores constitucionais e às boas práticas legislativas adotadas em âmbito nacional, contribuindo para o fortalecimento da moralidade administrativa, da dignidade do servidor público e da eficiência da gestão pública.

Conto com o apoio dos Nobres Pares para aprovação do presente Projeto, que reputo de interesse público.

Sala das Sessões, 28 de maio de 2.026.

TALYTA ESCOBAR
VEREADORA (REPUBLICANOS)

